



Акционерное общество
«Южные электрические сети Камчатки»
(АО «ЮЭСК»)

ПОЛОЖЕНИЕ

**проведения технического расследования причин аварий,
инцидентов на объектах, поднадзорных Федеральной службе по
экологическому, технологическому и атомному надзору**

г. Петропавловск-Камчатский

2015 год

«СОГЛАСОВАНО»

Заместитель руководителя

ДВУ Ростехнадзора (Камчатский край)


А.В. Панов

«20» 08 2015 г.

«УТВЕРЖДАЮ»

Генеральный директор АО «ЮЭСК»


Е.И. Вахраков

2015 г.



ПОЛОЖЕНИЕ

проведения технического расследования причин аварий, инцидентов на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

1. Общие положения

1. Положение проведения технического расследования причин аварий, инцидентов на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Положение), разработан на основании приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 августа 2011 г. № 480 «Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»; Трудового кодекса Российской Федерации; Градостроительного кодекса Российской Федерации; Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", а также иных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Службы.

2. В настоящем Порядке используются следующие термины и определения:

- **оперативное сообщение** - сведения об аварии, в том числе о несчастном случае, происшедшем в результате аварии, инцидента, а также об утрате взрывчатых материалов промышленного назначения, передаваемые по рекомендуемым образцам согласно приложениям № 1, 2 к настоящему Порядку, организацией, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, в территориальный орган Службы;

- **авария** - разрушение сооружений и (или) технических устройств применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

- **инцидент** - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте (если они не содержат признаков аварии);

- **инцидент с подъемным сооружением** - отказ ПС, применяемого на ОПО, приводящий ПС в неработоспособное состояние, не допускающее продолжение его эксплуатации без проведения ремонта;

- **информация об аварии, инциденте** - сведения, передаваемые территориальным органом Службы об аварии, в том числе несчастном случае, происшедшем в результате аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения в центральный аппарат Службы;

- **техническое расследование причин аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента** - установление и документальное фиксирование обстоятельств и

причин аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента на поднадзорном объекте, определение лиц, ответственных за указанные происшествия, разработка мероприятий по предупреждению аналогичных происшествий;

- **материалы технического расследования** - сброшюрованный комплект документов об обстоятельствах и причинах аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента, оформленный по результатам проведенного технического расследования с учетом требований нормативных правовых актов, указанных в пункте 1 настоящего Порядка;

- **акт технического расследования** - документ, подготовленный (составленный) комиссией по техническому расследованию причин аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента в соответствии с требованиями законодательства и содержащий выводы об обстоятельствах и причинах происшествий, о лицах, виновных в аварии, несчастном случае, происшедшем в результате аварии, инциденте или случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, а также мероприятия по предупреждению аналогичных происшествий. Акт технического расследования является обязательной частью материалов технического расследования;

3. Положение определяет процедуру проведения технического расследования причин аварий, инцидентов на поднадзорных Службе объектах, эксплуатируемых организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности на территории Российской Федерации, в том числе процедуру оформления, регистрации, учета и анализа материалов проведенного технического расследования.

4. Положение устанавливает обязательные требования для работников организаций, связанных в силу своих функциональных или должностных обязанностей с необходимостью установления обстоятельств и причин аварий, инцидентов на происшедших поднадзорных Службе объектах и включаемых в состав назначаемых комиссий по техническому расследованию либо привлекаемых к участию в проведении технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорных Службе объектах.

5. По каждому факту возникновения аварии, инцидента на поднадзорных Службе объектах осуществляется техническое расследование их причин.

6. Организация (ее руководитель или лицо, его замещающее), эксплуатирующая объект, на котором произошла авария или инцидент проводит следующие мероприятия:

1) передает оперативное сообщение об аварии, инциденте, оформленное по рекомендуемому образцу согласно приложению № 1 к настоящему Порядку, в течение 24 часов с момента возникновения аварии, инцидента в:

- территориальный орган Службы, осуществляющий надзор за объектом, либо в территориальный орган Службы, на территории деятельности которого произошла авария, инцидент (при временной регистрации передвижных технических устройств (кранов, подъемников (вышек) цистерн автомобилей и т.п.);

- вышестоящий орган или организацию (при наличии таковых);

- орган местного самоуправления;

- государственную инспекцию труда по субъекту Российской Федерации;

- профсоюзную организацию;

- страховую компанию, с которой заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии, инцидента на опасном объекте;

- соответствующий орган прокуратуры;

2) при несчастном случае (тяжелом, групповом, а также со смертельным исходом), происшедшем в результате аварии, инцидента на поднадзорном Службе объекте, сообщение включает в себя оперативное сообщение (информацию) об аварии, инциденте оформленное по рекомендуемому образцу согласно приложению № 1 к настоящему Порядку, а также оперативное сообщение (информацию) о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом), происшедшем в результате аварии, инцидента, оформленное по рекомендуемому образцу согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

Передача оперативного сообщения о происшедшей аварии, инциденте осуществляется по факсу, электронной почтой или иным способом, обеспечивающим своевременное информирование о происшедшем;

3) принимает меры по защите жизни и здоровья работников, окружающей среды, а также собственности организации и третьих лиц от воздействия негативных последствий аварии, инцидента;

4) принимает меры по сохранению обстановки на месте аварии, инцидента до начала расследования их причин, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации последствий аварии, инцидента и сохранению жизни и здоровья людей.

В случае невозможности сохранения обстановки на месте аварии, инцидента обеспечивается ее документирование (в том числе фотографирование, видео- и аудиозапись);

5) осуществляет мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварии, инцидента на объекте;

6) принимает участие в техническом расследовании причин аварии, инцидента принимает меры по устранению и профилактике причин, способствовавших возникновению аварии, инцидента.

7. Руководитель (или лицо, его замещающее) организации, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, несет ответственность за невыполнение мероприятий, изложенных в пункте 6 настоящего Порядка и нарушении сроков Регламента передачи оперативно-технической информации, в том числе по взаимодействию и информационному обмену с территориальными органами Ростехнадзора, МЧС России, другими ведомствами, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. При передаче информации об аварии, инциденте на поднадзорном Службе объекте с нарушением установленных сроков дополнительно представляется информация о причинах нарушения срока передачи информации и принятых мерах по предотвращению аналогичных нарушений.

II. Положение проведения технического расследования причин аварий, инцидентов на опасных производственных объектах, повреждении гидротехнических сооружений

Положение организации работ по проведению технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте, повреждения гидротехнического сооружения

9. Техническое расследование причин аварии, инцидентов на опасном производственном объекте, повреждения гидротехнического сооружения объекта промышленности и водохозяйственного комплекса (далее - аварии, повреждения ГТС) направлено на установление обстоятельств и причин аварии, повреждения ГТС, размера причиненного вреда, ответственных лиц, виновных в происшедшей аварии, повреждении ГТС, а также на разработку мер по устранению их последствий и профилактических мероприятий по предупреждению аналогичных аварий, повреждений ГТС на данном и других поднадзорных Службе объектах.

При наличии несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом), происшедшего в результате аварии, повреждения ГТС, установление причин несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом) осуществляется в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" и Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденным постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24 октября 2002 г. № 73.

10. На опасном производственном объекте и гидротехническом сооружении (далее - ГТС) техническое расследование причин аварии, повреждения ГТС проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем Службы или ее территориального органа. Комиссия по техническому расследованию причин аварии, повреждения ГТС (далее - комиссия по техническому расследованию) назначается, в зависимости от характера и возможных

последствий аварии, повреждения ГТС, приказом территориального органа Службы или приказом Службы в срок не позднее 24 часов после получения оперативного сообщения об аварии, повреждении ГТС.

В состав комиссии по техническому расследованию включаются представители:

- органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект или ГТС;

- организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, ГТС (но не более 50% членов комиссии);

- вышестоящего органа или организации (при наличии таковых);

- страховых компаний, с которыми организация, эксплуатирующая опасный производственный объект или ГТС, заключила договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с **законодательством** Российской Федерации об обязательном **страховании** гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

- профсоюзных организаций;

- других организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При авариях, повреждениях ГТС, связанных с разрушением сооружений и (или) технических устройств, неконтролируемым взрывом и (или) выбросом опасных веществ, в состав комиссии по техническому расследованию включается должностное лицо федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль в области охраны окружающей среды, а также для уточнения данных о последствиях аварии, повреждения ГТС и уровнях загрязнения, привлекаются соответствующие эксперты (экспертные организации), аккредитованные в установленном порядке для проведения соответствующих качественных и количественных измерений.

В состав комиссии по техническому расследованию должно входить нечетное число членов.

В необходимых случаях в состав комиссии по техническому расследованию могут включаться представители предприятий-изготовителей оборудования (технических устройств), при эксплуатации которого произошла авария.

В состав комиссии по техническому расследованию должно входить нечетное число членов.

11. В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации могут принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии, происшедшей на опасном производственном объекте, и назначать председателя указанной комиссии.

12. Техническое расследование причин аварии, связанной с передвижными техническими устройствами (кранами, подъемниками (вышками), передвижными котельными, цистернами, вагонами, локомотивами, автомобилями и т.п.), проводится территориальным органом Службы, на территории деятельности которого произошла авария, а их учет производится территориальным органом Службы, в котором эти устройства зарегистрированы.

13. Техническое расследование причин аварии, происшедшей при эксплуатации котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, а также подъемных сооружений, подлежащих регистрации (учету) в соответствующих территориальных органах Службы, но не зарегистрированных (неучтенных) в них, проводится, а также учитывается территориальным органом Службы, на территории деятельности которого произошла авария.

14. В состав комиссии по техническому расследованию должно входить нечетное число членов.

15. Комиссия по техническому расследованию причин аварии незамедлительно с даты подписания приказа приступает к работе и в течение 30 календарных дней составляет акт технического расследования причин аварии на опасных производственных объектах, повреждения гидротехнического сооружения, инцидента, оформленный по рекомендуемому

образцу согласно **приложению № 3** к настоящему Порядку, и готовит другие необходимые материалы, перечисленные в **пункте 24** настоящего Порядка.

Комиссия по техническому расследованию причин инцидента незамедлительно, с даты подписания приказа приступает к работе и в течение 15 рабочих дней составляет акт технического расследования причин инцидента на опасных производственных объектах, оформленный по рекомендуемому образцу согласно приложению № 1 к настоящему положению.

При наличии несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом), происшедшего в результате аварии на поднадзорном Службе объекте либо повреждения ГТС, расследование причин несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом) проводится комиссией по техническому расследованию с составлением соответствующих актов. Формы документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, приведены в **приложении № 1** к постановлению Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24 октября 2002 г. № 73.

16. Акт технического расследования подписывается всеми членами комиссии по техническому расследованию. При отказе члена комиссии от подписания акта расследования к указанному документу прилагается его особое мнение с аргументированным обоснованием отказа.

17. В зависимости от характера аварии и инцидента, повреждения ГТС и необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз установленный **пунктом 14** настоящего Порядка срок технического расследования причин аварии, повреждения ГТС может быть увеличен приказом территориального органа Службы или приказом Службы, назначившими данное расследование, на основании служебной записки председателя комиссии по техническому расследованию, но не более чем на 15 календарных дней.

Копия приказа территориального органа Службы о продлении срока технического расследования причин аварии, повреждения ГТС с указанием причин продления, заверенная руководителем (либо лицом, замещающим его) территориального органа Службы, незамедлительно направляется (факсом, электронной почтой) в центральный аппарат Службы (в управление по соответствующему виду надзора) и в ОДС. Заверенная копия приказа о продлении срока технического расследования причин аварии, повреждения ГТС и обоснование причин такого продления прилагаются к акту технического расследования.

18. В ходе проведения расследования комиссия по техническому расследованию осуществляет следующие мероприятия:

1) производит осмотр, фотографирование (в цвете), а в необходимых случаях - видеосъемку, составляет схемы и эскизы места аварии, повреждения ГТС, протокол осмотра места аварии, повреждения ГТС;

2) взаимодействует со спасательными подразделениями, рассматривает докладные записки участвовавших военизированных горноспасательных частей, газоспасательных служб, противодивизионных военизированных частей и других аварийно-спасательных подразделений, оперативные журналы организации и военизированных горноспасательных частей о ходе ликвидации аварии, повреждения ГТС;

3) опрашивает очевидцев аварии, повреждения ГТС и должностных лиц, получает от них письменные объяснения;

4) выясняет обстоятельства, предшествовавшие аварии, повреждению ГТС, устанавливает причины их возникновения;

5) выясняет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования;

6) выявляет нарушения требований норм и правил промышленной безопасности, безопасности ГТС;

7) проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям;

8) проверяет качество принятых проектных решений и внесенных в них изменений;

9) проверяет соответствие области применения оборудования;

10) проверяет наличие и исправность средств защиты персонала;

11) проверяет квалификацию промышленно-производственного персонала поднадзорного Службе объекта;

12) проверяет наличие договора (полиса) обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

13) проверяет качество технической документации на эксплуатацию поднадзорного Службе объекта;

14) устанавливает причины аварии, повреждения ГТС и сценарий ее (его) развития на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертных заключений (при необходимости), следственного (технического) эксперимента, результатов осмотра места аварии, повреждения ГТС и проведенной проверки (расследования);

15) определяет допущенные нарушения требований промышленной безопасности, безопасности ГТС, послужившие причиной аварии, повреждения ГТС, и лиц, ответственных за допущенные нарушения;

16) предлагает меры по устранению причин аварии, повреждения ГТС, а также предупреждению возникновения подобных аварий, повреждений ГТС;

17) определяет в установленном порядке ориентировочный (предварительный) размер причиненного вреда, включающего прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за неиспользованных возможностей.

19. Комиссия по техническому расследованию может привлечь к расследованию причин аварии, повреждения ГТС экспертные организации и специалистов в области промышленной безопасности (безопасности ГТС), изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования и в других областях.

Для проведения экспертизы причин и характера разрушений (повреждений) сооружений и/или технических устройств решением председателя комиссии по техническому расследованию могут образовываться экспертные группы, заключения которых прилагаются к акту расследования.

20. Организацией, на объекте которой произошла авария, повреждение ГТС, осуществляется расчет вреда (экономического и экологического ущерба) от аварии, повреждения ГТС, который подписывается руководителем и главным бухгалтером организации. Расчет вреда осуществляется в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Расчет вреда прилагается к акту технического расследования.

По поручению председателя комиссии по техническому расследованию представленные документы по расчету вреда, причиненного аварией, повреждением ГТС, могут быть направлены в соответствующие экспертные организации для получения заключения.

21. Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии, повреждения ГТС осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, ГТС, на котором произошла авария, повреждение ГТС.

22. По результатам технического расследования причин аварии, повреждения ГТС в течение 3 рабочих дней руководитель организации издает приказ, определяющий меры по устранению причин и последствий аварии, повреждения ГТС, по обеспечению безаварийной и стабильной работы опасного производственного объекта, ГТС, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности (безопасности ГТС).

23. Письменная информация о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по техническому расследованию, в течение 10 рабочих дней после окончания сроков выполнения каждого пункта мероприятий представляется руководителем организации в территориальный орган Службы и в организации, представители которых участвовали в проведении технического расследования.

Руководителем территориального органа Службы, на подконтрольной территории которого располагается эксплуатируемый объект, информация о выполнении мероприятий в течение 10 рабочих дней направляется в центральный аппарат Службы (в управление по соответствующему виду надзора) и в ОДС.

**технического расследования причин аварии на опасном
производственном объекте, причин повреждения
гидротехнического сооружения**

24. Перечень материалов технического расследования причин аварии, причин повреждения ГТС определяется председателем комиссии по техническому расследованию в зависимости от характера и обстоятельств аварии, повреждения ГТС.

25. Материалы технического расследования включают в себя:

- 1) приказ о назначении комиссии по техническому расследованию;
- 2) акт технического расследования;
- 3) протокол осмотра места аварии, повреждения ГТС с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами;
- 4) письменное решение председателя комиссии о назначении экспертных групп (в случае такой необходимости) и другие решения председателя комиссии;
- 5) заключения экспертов (экспертных групп) об обстоятельствах и причинах аварии, повреждения ГТС с необходимыми расчетами, графическими материалами и т.п.;
- 6) докладные записки участвовавших военизированных горноспасательных частей, газоспасательных служб, противопожарных военизированных частей и других аварийно-спасательных подразделений о ходе ликвидации последствий аварии, повреждения ГТС;
- 7) протоколы опроса очевидцев и объяснения лиц, причастных к аварии, повреждению ГТС, а также должностных лиц организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, ГТС, на которых возложена обязанность по осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (безопасности ГТС);
- 8) заверенные копии протоколов и удостоверений об обучении и аттестации промышленно-производственного персонала поднадзорного Службе объекта и заверенные выписки из журналов инструктажей по охране труда;
- 9) справки о размере причиненного вреда и оценке экономического ущерба, в том числе экологического, от аварии, повреждения ГТС;
- 10) акт о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом) на производстве (при наличии пострадавших);
- 11) копию договора (полиса) обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- 12) сведения о нарушениях требований норм и правил промышленной безопасности (безопасности ГТС), с указанием конкретных пунктов соответствующих документов;
- 13) копию оперативного сообщения об аварии, повреждении ГТС, направленного организацией, в которой произошла авария, повреждение ГТС, в территориальный орган Службы;
- 14) справку о причинах несвоевременного сообщения об аварии, повреждении ГТС в территориальный орган Службы (при сроке задержки более 24 часов);
- 15) копию приказа соответствующего территориального органа Службы о продлении сроков расследования причин аварии, повреждения ГТС в случае, если расследование продлевалось;
- 16) другие материалы, характеризующие аварию, повреждение ГТС, обстоятельства и причины их возникновения.

К материалам технического расследования прилагается опись всех прилагаемых документов и необходимые фото- и видеоматериалы.

26. Комиссией по техническому расследованию принимаются к рассмотрению подлинники документов, с которых, при необходимости, снимаются копии и/или делаются выписки, заверяемые должностным лицом организации, в которой произошла авария, повреждение ГТС. Представляемые документы не должны содержать подчисток и ненадлежащее оформленных (не заверенных в установленном порядке) поправок и дополнений.

27. Организация, на объекте которой произошла авария, повреждение ГТС, не позднее 3 рабочих дней после окончания расследования рассылает по одному экземпляру материалов

технического расследования в центральный аппарат или территориальный орган Службы, проводивший расследование, в соответствующие органы (организации), представители которых принимали участие в работе комиссии по техническому расследованию, в соответствующий орган прокуратуры, и в другие органы (организации), определенные председателем комиссии. Документ, подтверждающий направление материалов технического расследования в указанные органы (организации), представляется председателю комиссии.

28. Территориальный орган Службы не позднее 3 рабочих дней после окончания расследования направляет в центральный аппарат Службы (в управление по соответствующему виду надзора) по электронной почте электронную версию акта технического расследования в сканированном виде. Материалы технического расследования в двухнедельный срок направляются данным территориальным органом Службы в центральный аппарат Службы, а при временной регистрации передвижных технических устройств (кранов, подъемников (вышек), передвижных котельных, цистерн, вагонов, локомотивов, автомобилей и т.п.) - также в территориальный орган, в котором эти устройства зарегистрированы.

29. До направления в центральный аппарат Службы, но не позднее 14 календарных дней после окончания технического расследования причин аварий, повреждения ГТС, материалы технического расследования и предлагаемые меры по их предупреждению рассматриваются на совещаниях территориальных органов Службы, проводивших расследование.

По результатам рассмотрения материалов технического расследования на совещании территориального органа Службы могут быть приняты следующие решения:

- 1) о согласовании выводов комиссии по техническому расследованию;
- 2) о мотивированном несогласии с выводами комиссии по техническому расследованию с предложением об их пересмотре;
- 3) о проведении дополнительного расследования тем же составом комиссии по техническому расследованию;
- 4) о проведении повторного расследования другим составом комиссии по техническому расследованию.

Решение совещания территориального органа Службы по рассмотрению результатов технического расследования причин аварий, повреждения ГТС прилагается к материалам технического расследования.

30. По результатам рассмотрения материалов проведенного технического расследования в центральном аппарате Службы могут быть приняты следующие решения:

- 1) о мотивированном несогласии с выводами комиссии по техническому расследованию с предложением об их пересмотре;
- 2) о проведении дополнительного расследования тем же составом комиссии по техническому расследованию;
- 3) о проведении повторного расследования другим составом комиссии по техническому расследованию.

По результатам рассмотрения материалов технического расследования причин аварий, происшедшей при эксплуатации котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, а также подъемных сооружений, подлежащих регистрации (учету) в соответствующих территориальных органах Службы, но не зарегистрированных (неучтенных) в них, центральный аппарат может принять решение о снятии такой аварии с учета территориальным органом Службы.

31. Учет аварий, повреждений ГТС ведется организацией, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, в специальном журнале учета аварий, происшедших на опасных производственных объектах, повреждений ГТС по рекомендуемому образцу согласно приложению № 4 к настоящему Порядку и один раз в полугодие при наличии аварий, повреждений ГТС, информация об авариях, повреждениях ГТС и их причинах представляется в территориальный орган Службы, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый объект.

Организация, эксплуатирующая поднадзорный Службе объект, по мотивированным запросам федеральных органов исполнительной власти или их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного

самоуправления предоставляет информацию о причинах возникновения аварий, повреждений ГТС и принимаемых (принятых) мерах по их устранению (предупреждению) в течение 3 рабочих дней после получения запроса.

32. В территориальном органе Службы в установленном Службой порядке организуется учет, обобщение и анализ информации о происшедших авариях, повреждениях ГТС, их причинах и принятых мерах, предложениях по предотвращению подобных аварий, повреждений ГТС.

Обобщенная информация о результатах анализа, принятых мерах по повышению качества расследования аварий, повреждений ГТС и результатах контроля за выполнением мероприятий по предупреждению аварий, повреждений ГТС приводится в пояснительной записке к отчету территориальных органов Службы о результатах деятельности за отчетный год.

Положение расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях, их учета и анализа

33. Расследование причин инцидентов на опасных производственных объектах и ГТС, их учет и анализ регламентируются соответствующими документами, утвержденными организацией, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, и согласованными с территориальным органом Службы, осуществляющим надзор за данными объектами.

34. Для расследования причин инцидентов приказом руководителя организации, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, создается комиссия. Состав комиссии включает в себя нечетное число членов.

Техническое расследование причин инцидента на ОПО проводится комиссией возглавляемой техническим руководителем предприятия. Комиссия по техническому расследованию причин инцидента назначается приказом генерального директора АО «ЮЭСК», в срок не позднее 24 часов после происшедшего инцидента.

В состав комиссии по техническому расследованию включаются:

- заместитель генерального директора - главный инженер (заместитель генерального директора по обеспечению производства);
- руководитель подразделения, где произошел инцидент;
- другие лица, по решению председателя комиссии;
- представитель ДВУ Ростехнадзора (Камчатский край) - по согласованию (решению ДВУ Ростехнадзора (Камчатский край)).

35. Результаты работы по установлению причин инцидента оформляются актом по форме идентичной форме расследования аварии, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект. Акт должен содержать информацию о дате и месте инцидента, его причинах и обстоятельствах, принятых мерах по ликвидации инцидента, продолжительности простоя и материальном ущербе, в том числе о вреде, нанесенном окружающей среде, а также о мерах по устранению причин инцидента.

36. Учет инцидентов на поднадзорном Службе объекте ведется в журнале учета инцидентов, происшедших на опасных производственных объектах, ГТС, по рекомендуемому образцу согласно приложению № 5 к настоящему Порядку, где регистрируются дата и место инцидента, его характеристика и причины, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том числе вред, нанесенный окружающей среде), мероприятия по устранению причин инцидента и делается отметка об их выполнении.

Не реже одного раза в квартал в территориальный орган Службы, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый объект, направляется информация о происшедших инцидентах, в которой указываются:

- 1) количество инцидентов;
- 2) характер инцидентов;
- 3) анализ причин возникновения инцидентов;
- 4) принятые меры по устранению причин возникновения инцидентов.

Территориальные органы Службы в процессе проведения надзорной деятельности осуществляют контроль учета инцидентов на поднадзорных Службе объектах, проверку правильности проведения расследований инцидентов на опасных производственных объектах,

ГТС, а также проверку достаточности мер, принимаемых по результатам таких расследований, и контролируют выполнение в установленные сроки запланированных профилактических мероприятий.

III. Положение организации и проведении расследовании причин аварий в электроэнергетике

37. Положение расследования причин аварий в электроэнергетике (за исключением аварий на атомных станциях) регламентируется Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846 (далее - Правила).

38. Расследование аварий, произошедших на технических устройствах, применяемых на опасных производственных объектах и регистрируемых в территориальных органах Ростехнадзора, не подлежащих расследованию согласно **пункту 4** Правил, осуществляется в соответствии с разделом II настоящего Порядка.

39. Расследование причин аварий в электроэнергетике, в случаях, установленных Правилами, проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем Службы или ее территориального органа.

40. Решение о расследовании причин аварии принимается не позднее 24 часов с момента получения информации об аварии руководителем Службы или, по его поручению, руководителем территориального органа Службы.

41. В случае принятия решения о проведении расследования причин аварии для формирования комиссии по расследованию причин аварии (далее - комиссия) оперативно, но не позднее 3 часов с момента принятия решения, уведомляются федеральные органы исполнительной власти и организации, определенные **пунктом 11** Правил, посредством электронной, факсимильной и иных видов связи.

42. В состав комиссии с учетом поступивших предложений включаются должностные лица Службы, уполномоченные представители федеральных органов исполнительной власти и организаций, определенных Правилами, а также представители субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике (в случаях, предусмотренных **пунктом 4** Правил).

43. Комиссия состоит из председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии и иных членов комиссии.

44. Решение о проведении расследования и назначении комиссии, а также внесении изменений в ее состав оформляется приказом руководителя Службы или ее территориального органа, принявшего решение о расследовании причин аварии и создании комиссии.

45. Приказ о расследовании причин аварии и создании комиссии доводится Службой или ее территориальным органом до федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики (уполномоченного органа в сфере электроэнергетики), и членов комиссии в срок не позднее 48 часов с момента получения информации об аварии.

46. Оформление результатов расследования и систематизация информации об авариях в электроэнергетике осуществляются в соответствии с порядком, установленным разделами 3 и 4 Правил.

Заместитель генерального директора - главный инженер



С.П. Плуگارь

Рекомендуемый образец

**Оперативное сообщение (информация) об аварии, инциденте,
случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения**Вид аварии (необходимую информацию отметить знаком)

- неконтролируемый взрыв
- выброс опасных веществ
- разрушение сооружений
- повреждение, разрушение технических устройств
- нарушение режима работы
- повреждение ГТС
- утрата взрывчатых материалов промышленного назначения
- другие виды аварии

Наличие пострадавших* _____

Дата и время (московское) аварии, повреждения ГТС, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения _____

Хозяйственное образование (хозяйствующий субъект), вертикально-интегрированная структура _____

Территориальный орган, вид надзора _____

Организация _____

Место нахождения организации (субъект Российской Федерации, город, поселок и т.п.) _____

Место аварии, повреждения ГТС, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения (производство, участок, цех, координаты по трассе с привязкой к ближайшему населенному пункту и т.п.) _____

Регистрационный номер объекта**

Обстоятельства аварии, повреждения ГТС, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения и последствия (в т.ч. травмирование) _____

Организации, принимающие участие в ликвидации последствий аварии, повреждения ГТС, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения _____

Передал(а): фамилия, инициалы, должность лица, имеющего право внешней переписки, телефон, подпись _____

Принял(а): фамилия, инициалы, должность, подпись _____

Дата и время (московское) приема _____

Причина задержки передачи информации в установленный срок (указать при задержке более 24 часов) _____

**Информация об авариях на объекте трубопровода
химически опасных, взрывоопасных и горючих жидкостей и газов*****

Наименование объекта, координаты по трассе с привязкой к ближайшему населенному пункту _____

Регистрационный номер объекта

3. Наименование вещества

4

Объем утечки, м³ _____

5. Информация по трубопроводу:

5.1. Диаметр, мм _____

5.2. Толщина стенки, мм _____

5.3. Марка стали _____

5.4. Год ввода в эксплуатацию _____

5.5. Максимально разрешенное рабочее давление, МПа

5.6. Давление в момент аварии, МПа _____

6. Характер аварии _____

7. Продолжительность истечения до ликвидации аварии, ч

8. Если утечка не устранена, то указать:

8 1

Ожидаемый объем утечки до ее устранения, м³ _____

8.2. Время до устранения утечки, ч

9. Характеристика места утечки (указать: бетон/твердые покрытия; гравий/песок; пастбище и

т.д.)

10. После утечки (указать последствия):
 - 10.1. Попадание в водоток _____
 - 10.2. Впитывание в грунт _____
 - 10.3. Попадание в водоносный горизонт _____
11. Удалось ли полностью убрать загрязнения, вызванные утечкой _____
12. Предпринятые или предпринимаемые меры по ликвидации загрязнений:
 - 12.1. Метод очистки _____
 - 12.2. Дата окончания очистки _____
 - 12.3. Привлекаемый подрядчик (указать) _____
 - 12.4. Применяемые методы хранения собранной жидкости _____
13. Погодные условия _____
14. Метод и обстоятельства обнаружения утечки _____
15. Ближайший водоем _____
16. Расстояние до водоема, км _____
17. Перерыв в работе (дата, время) _____
18. Воздействие на потребителя _____
19. Описание последствий, возможная причина _____
20. Вид ремонта _____ Начало _____ Окончание _____
21. Координаты лица, сообщившего об аварии _____

Указать количество пострадавших, из них погибших. В этом случае к оперативному сообщению об аварии прикладывается оперативное сообщение (информация) о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом) по рекомендованному образцу (приложение № 2).

** Для опасных производственных объектов указывается регистрационный номер опасного производственного объекта в Государственном реестре опасных производственных объектов, для гидротехнических сооружений - регистрационный номер в Российском регистре гидротехнических сооружений.

*** Заполняется в случае аварии на объекте трубопровода химически опасных, взрывоопасных и горючих жидкостей и газов. При необходимости приложить к форме дополнительные листы.

Приложение № 2

Рекомендуемый образец

**Оперативное сообщение (информация) о несчастном случае
(тяжелом, групповом, со смертельным исходом), происшедшем
в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов
промышленного назначения**

Вид несчастного случая (необходимую информацию отметить знаком)

- со смертельным исходом
- групповой несчастный случай
- тяжелый несчастный случай

Дата и время (московское) несчастного случая _____

Хозяйственное образование (хозяйствующий субъект), вертикально-интегрированная структура _____

Территориальный орган, вид надзора, курирующий его отдел

Организация

Место нахождения организации (субъект Российской Федерации, город, поселок и т.п.)

Место происшествия (производство, участок, цех, координаты по трассе с привязкой к ближайшему населенному пункту и т.п.) _____

Обстоятельства, при которых произошел несчастный случай

Сведения о пострадавших (фамилия, инициалы, должность, возраст)*

Характер и тяжесть повреждения здоровья, полученных пострадавшими

Передал(а): фамилия, инициалы, должность лица, имеющего право внешней переписки, телефон, подпись

Принял(а): фамилия, инициалы, должность, подпись

Дата и время (московское) приема _____

Причина задержки передачи информации в установленный срок (указать при задержке более 24 часов)

* При групповых несчастных случаях указываются для каждого пострадавшего отдельно.

Приложение № 3
к Порядку

Рекомендуемый образец

Акт

технического расследования причин аварии на опасных
производственных объектах, повреждения гидротехнического
сооружения, происшедшей (-го)

" _____ 20 г.

1. Реквизиты организации (название организации, ее организационно-правовая форма, форма собственности, адрес, фамилия и инициалы руководителя организации, телефон, факс с указанием кода, адрес электронной почты)

2. Состав комиссии технического расследования причин аварии, повреждения ГТС
Председатель _____

(должность, фамилия, инициалы)

Члены комиссии:

(должности, фамилии, инициалы)

3. Характеристика организации (объекта, участка) и места аварии, повреждения ГТС.

В этом разделе наряду с данными о времени ввода объекта в эксплуатацию, его местоположении, необходимо указать регистрационный номер* объекта и дату его регистрации, наличие договора страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации объекта, проектные данные и соответствие проекту; указать изменения проекта и их причины; дать заключение о состоянии объекта перед аварией, повреждением ГТС; режим работы объекта (оборудования) до аварии, повреждения ГТС (утвержденный, фактический, проектный); указать, были ли ранее на данном участке (объекте) аналогичные аварии, повреждения ГТС; отразить, как соблюдались лицензионные требования и условия, замечания и рекомендации заключений экспертизы, положения декларации промышленной безопасности (при наличии).

4. Квалификация обслуживающего персонала, руководителей и специалистов объекта, ответственных лиц, причастных к аварии, повреждению ГТС (где и когда проходил обучение, инструктажи по промышленной безопасности, проверку знаний в квалификационной комиссии).

5. Обстоятельства аварии, повреждения ГТС, допущенные нарушения требований законодательства.

Описываются обстоятельства аварии, повреждения ГТС и сценарий их развития, информация о пострадавших, указывается, какие факторы привели к аварийной ситуации, ее последствия (допущенные нарушения законодательства, установленных правил и требований к обеспечению безопасности и др.).

Описываются технологические процессы и процесс труда, действия обслуживающего персонала и должностных лиц. Излагается последовательность развития событий.

6. Причины аварии, повреждения ГТС.

6.1. Технические причины аварии, повреждения ГТС.

6.2. Организационные причины аварии, повреждения ГТС.

6.3. Прочие причины аварии, повреждения ГТС.

На основании изучения технической документации, осмотра места аварии, повреждения ГТС, опроса очевидцев и должностных лиц, экспертных заключений, комиссия делает выводы о причинах аварии, повреждения ГТС.

7. Мероприятия по локализации и устранению причин аварии, повреждения ГТС.

Излагаются меры по ликвидации последствий аварии, повреждения ГТС и предупреждению подобных аварий, повреждений ГТС, сроки выполнения мероприятий по устранению причин аварий, повреждений ГТС.

8. Заключение о лицах, ответственных за допущенные нарушения требований промышленной безопасности, безопасности ГТС.

В этом разделе указываются лица, допустившие нарушения норм и правил безопасности, которые привели к аварии, повреждению ГТС. При этом указывается, какие требования нормативных документов не выполнены или нарушены конкретным лицом, исполнителем работ.

9. Последствия от аварии, повреждения ГТС.

В этом разделе указываются:

- повреждения технических устройств, зданий и сооружений, разрушения объектов инфраструктуры (газоэнерготеплоснабжения и др.);
- расходы на ликвидацию последствий аварии на момент расследования;
- прямые потери (указываются производственные фонды, материальные ценности, имущество третьих лиц, пострадавших в результате аварии);
- потери от простоя производства эксплуатирующей организации и третьих лиц.

Техническое расследование причин аварии, повреждения ГТС проведено и акт составлен: _____

(число, месяц, год)

Приложение: материалы расследования аварии, повреждения ГТС на _____ листах.

Подписи

Председатель

(фамилия, инициалы, дата)

Члены комиссии:

(фамилии, инициалы, дата)

* Для опасных производственных объектов указывается регистрационный номер опасного производственного объекта в Государственном реестре опасных производственных объектов, для гидротехнических сооружений - регистрационный номер в Российском регистре гидротехнических сооружений.

* Экономический ущерб от аварии (инцидента), повреждения ГТС включает в себя прямой и экологический ущербы.

**Приложение № 5
к Порядку**

Рекомендуемый образец

**Журнал
учета инцидентов, происшедших на опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях**

(полное название организации, эксплуатирующей объект)

Надзорный орган _____, за _____ полугодие _____ года.

(название территориального органа Службы)

№ п/п	Место инцидента, название объекта, регистрационный номер и дата регистрации	Дата и время инцидента	Вид инцидента	Причины инцидента	Продолжительность простоя, часов	Недоотпуск энергии, кВт.ч	Экономический ущерб*, тыс. руб.	Мероприятия, предложенные комиссией по расследованию причин инцидента	Отметка о выполнении мероприятий
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

* Экономический ущерб от аварии (инцидента) включает в себя прямой и экологический ущербы.